



ОБЩЕСТВО РАЗВИТИЯ
ПРОДУКТИВНЫХ ИНИЦИАТИВ
межрегиональная общественная организация

Оценка административных барьеров ведения предпринимательской деятельности (на примере проекта «Административная гильотина»)

Гневашева А.К.,
МОО Общество развития продуктивных инициатив,
г. Пермь

30.10.2015

Дата	Событие
28.03.2011	Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Пермском крае, действующее в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 14 декабря 2010г. № 106, приняло решение о создании рабочей группы по снижению административных барьеров.
28.03.2011	Аналитический доклад и принятие решения Координационным совещанием при Губернаторе « Проблемы административных барьеров и пути их преодоления и создания благоприятной среды для предпринимательства в Пермском крае»
16.05.2011	Создание региональной Комиссии по государственному дерегулированию
10.06.2011	Распоряжение губернатора Пермского края от 10.06.2011г. №83р "Об участии исполнительных органов государственной власти Пермского края в заседаниях комиссии по дерегулированию"
16.05.2011	Утверждение положения, порядка работы Комиссии, плана проведения заседаний и распределения ответственных
17.06.2011 - 23.09.2011	Заседания комиссии по государственному дерегулированию
Середина сентября	Доклад региональной комиссии по государственному дерегулированию рабочей группе о результатах работы
Октябрь	Отчет рабочей группы по снижению административных барьеров координационному совещанию по обеспечению правопорядка в Пермском крае. Постановка следующих задач

Новое содержание этапа по расчистке административных барьеров - Компактное, сервисно-ориентированное государство (муниципалитет)

Цели реформирования
государственного муниципального
управления

```
graph TD; A[Цели реформирования государственного муниципального управления] --> B[Снижение административных барьеров]; A --> C[Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг];
```

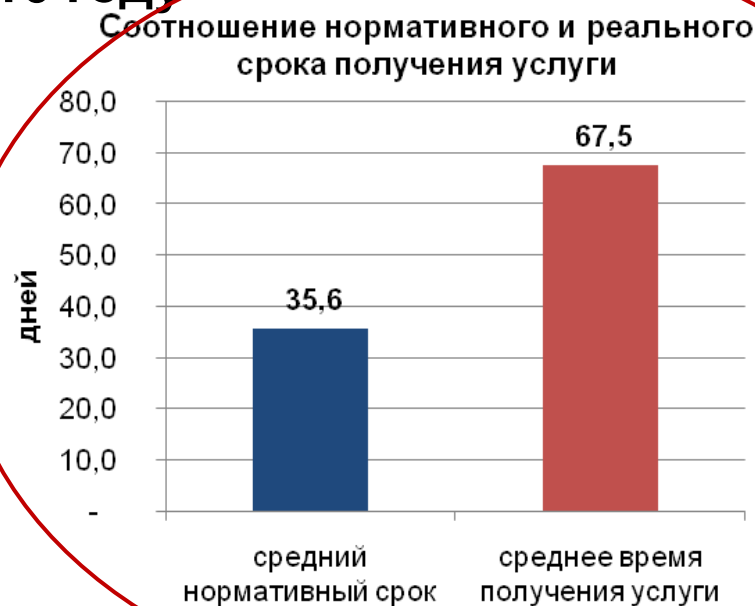
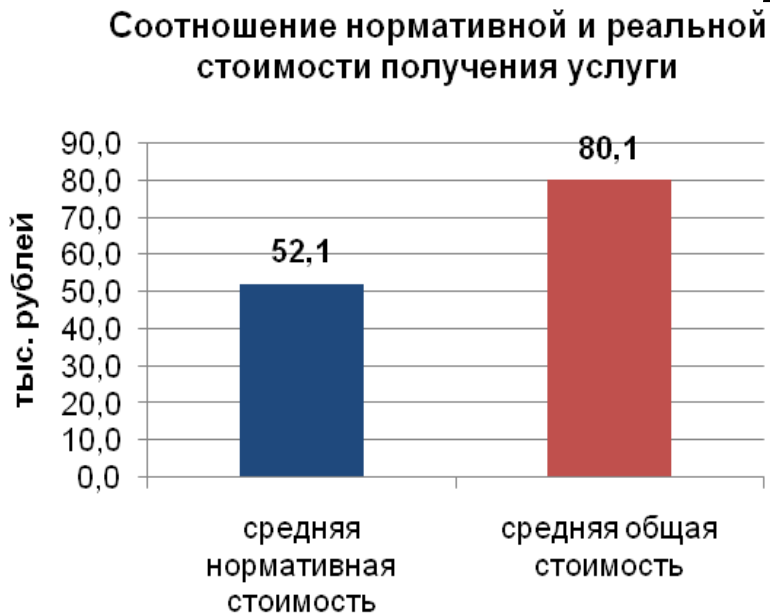
Снижение административных барьеров

Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг

Задача:

Необходимо получить и разработать такие решения, ВНЕДРЕНИЕ КОТОРЫХ В КОРОТКИЕ СРОКИ было бы положительно оценено предпринимателями и администраторами

Результаты мониторинга качества государственных и муниципальных услуг в 2010 году



- затраты **времени** представителей бизнеса **превышают** установленное в нормативных правовых актах время **в среднем на 50%**
- **полные материальные затраты** заявителей **превышают** установленные в НПА **размеры платы** за предоставление услуги **в среднем на 40%**
- **среднее число обращений** заявителя в различные инстанции для получения услуги **более 7.**
- **ни по одной услуге заявитель не ограничивается обращением в 1 инстанцию.**

Причины использования неофициального способа получения государственной (муниципальной) услуги (в т.ч. через посредника)



Десять первых причин

(по материалам исследования в 2009 года)

Меры по уменьшению барьеров

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ГИЛЬОТИНА

- Принуждение ведомств и муниципалитетов к **уменьшению нормативного срока оказания** государственной (муниципальной) услуги (Пермский край – самое «быстрое государство» для бизнеса)

АНТИБАРЬЕРНАЯ ЗОНА

- Устранение излишних административных барьеров в приоритетных сферах** (предпринимательство в здравоохранении, социальной и культурной сфере, в образовании)
- Пилотный проект по **замене контрольно-надзорных функций рыночными механизмами** через страхование ответственности и рисков, альтернативный контроль и т.п..

ОПТИМИЗАЦИЯ

- Уменьшение количества** органов исполнительной власти, МСУ, учреждений, участвующих в предоставлении наиболее проблемных комплексных государственных (муниципальных) услуг
- Принуждение к реорганизации административной процедуры на основании **антибарьерной экспертизы**

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

- Уполномоченный по правам предпринимателей**
- Краевая панель** персональных экспертов практиков предпринимательства для экспресс-консультаций с лицами принимающими решения
- Предпринимательское **рейтингование** деятельности органов власти и МСУ и включение его результатов в систему показателей результативности

УВЕЛИЧЕНИЕ МОЩНОСТИ

- Открытие в крае** отсутствующих ТУ ФОИВ, осуществляющих разрешительные функции
- Инвентаризация и **развитие в крае необходимого комплекса** (государственных и негосударственных) лабораторий, экспертных тестовых комплексов и т.п.организаций, необходимых для прохождения разрешительных процедур

Работа комиссии по дерегулированию



Экспертный подход к проведению административной гильотины

- ▶ **Презумпция:** *любые* функции и услуги могут иметь более короткие сроки реализации. **Пермский край – самое «быстрое государство» для бизнеса**
- ▶ Анализ полученной от ведомств информации **на дефицит** каких-либо государственных функций и услуг
- ▶ Анализ аргументов **на реальность ограничений** для применения стандартных методов оптимизации к процедуре исполнения функций, предоставления услуг
- ▶ Скрининг представленной публично информации, размещенной на сайте ведомства (положение о ведомстве, административные регламенты, иные НПА и пр.)
- ▶ Аргументация с опорой на требования федерального законодательства (Постановление Правительства РФ №352, Распоряжения Правительства РФ №729-р, 982-р, 1993-р, 1555-р, 210-ФЗ, методики Минэкономразвития и др.)

Ограничения. Это кабинетный анализ – и на практике полномочие может быть не связано с конкретными хозяйствующими субъектами

Требования к взаимодействию с комиссией

Цель: разработка предложений органов местного самоуправления о **сокращении сроков по всем полномочиям в отношении хозяйствующих субъектов** (функции, услуги, этапы) и понимание того, когда и каким НПА будет зафиксирован новый стандарт.

Заполнение
двух исходных
таблиц

После рассмотрения комиссией программ по сокращению сроков:

Корректировка
исходных таблиц

Выполнение решений
комиссии

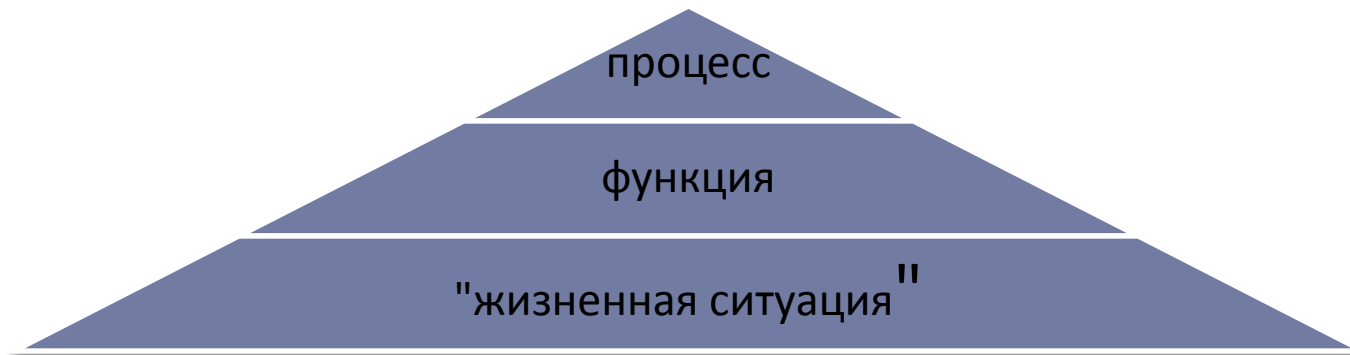
Инструменты:

Требования
федерального
законодательства

Анализ
выявленных
дополнительно
экспертным и
предприниматель-
ским сообществом
полномочий

Анализ
нормативно-
правовой базы на
предмет
возможности
корректировок

В фокусе внимания комиссии - или что рассматривали?



Рассматривали возможность сократить сроки ЛЮБОГО взаимодействия с конкретным хозяйствующим субъектом

Процесс	Этап(ы), процедура или вид работ	Получение согласования
Функция (услуга)	Функция от «входа» до «выхода», при которой создается законченный результат	Регистрация в качестве юр. лица
Жизненная ситуация	Ситуация, в которой полностью реализуется полезность для потребителя	Открытие дошкольного учреждения

Как мы искали полномочия «с признаками»

- ▶ Если это муниципальные услуги в соответствии с федеральными требованиями (или включаемые в реестр)
 - ▶ Если в НПА МСУ или на сайте ведомства это полномочие называется «муниципальная услуга»
 - ▶ Если в Положении или в Целевых программах или в РО говорится о предоставлении частного блага
 - ▶ Если ведомство поименовано как соисполнитель в регламентах МВ
 - ▶ Если есть упоминание о судебной практике с конкретными хозяйствующими субъектами
 - ▶ Если в отношении процесса, программы или взаимодействия содержится прямое предложение на возможность работы с обращением лица
 - ▶ Если из исследований известно, что это проблемное взаимодействие
 - ▶ ПО аналогии: в других муниципалитетах такая услуга (или функция) есть.
-



Что именно нужно сделать?

- Нужно провести инвентаризацию полномочий и выявить те, где ОМСУ встречаются с конкретными хозяйствующими субъектами
- Определить имеющийся сейчас срок получения хозяйствующим субъектом результата
- Сократить этот срок минимум на 10% Либо в крайнем случае привести аргументы, препятствующие сокращению.
- Понять, в каком НПА можно будет зафиксировать новый результат.
- Сообщить об это комиссии по дерегулированию.
- Учесть результаты работы при проведении регламентации муниципальных функций и услуг



Что с этим можно сделать потом (помимо представления в комиссию)

Для формирования перечня и разработки АР

- Для построения технологических карт МВ

Для обоснования оптимизации процедуры

- Для внесения изменений в НПА

Для вычищения информации на сайте (8-ФЗ)

- Для ликвидации пустых или дублирующих функций

Для формирования программ развития предпринимательства,
рынка или реформирования муниципального управления



Результаты работы комиссии по де бюрократизации

Работа ведомств

- Сокращение сроков и другие меры по оптимизации исполнения функций (услуг)
- Закрепление изменений в нормативных правовых актах
- Более прозрачная среда информирования предпринимателей на сайтах ведомств

Работа административной гильотины

- Мониторинг изменений
- Рейтингование ведомств: **рейтинг** сокращения сроков и **рейтинг** готовности к де бюрократизации
- Оценка готовности ведомств к де бюрократизации
- Подготовка аналитических материалов к координационному совещанию

Показатели сокращения сроков исполнения функций (предоставления услуг) в целях снижения административных барьеров для предпринимателей в обязательствах ведомств края и г. Перми

Общее количество сокращенных дней – **483**

Общее количество функций (услуг), сроки которых будут сокращены – **95**

Общее количество функций (услуг), где были зафиксированы обязательства по срокам их исполнения, отсутствующие ранее – **29**

Общее количество изменений в публично размещенную информацию о функциях (услугах), по результатам выявленных на заседаниях комиссии недостатков информирования о полномочии - **8**

Кроме того были выявлены:

- ▶ **6 пустых** (неисполняемых) функций и услуг в **4** ведомствах, которые предложено сократить;
- ▶ **14 функций**, входящие в комплексную услугу, в отношении которых необходимо закрепить «центр ответственности» за совокупное сокращение сроков.

Улучшение предпринимательского климата - в результате деятельности Административной гильотины

1

Общее сокращение сроков предоставления услуг для хозяйствующих субъектов -483 дня

2

Срок оказания 10% услуг сокращен на 30-50%

3

Срок оказания 31% наиболее проблемных и массовых услуг был сокращен . Общий срок сокращения 183 дня.

Нормативны срок исполнения 3044
Новый срок исполнения 2561

Инициативу проявили Мин. Природных ресурсов ПК, Минторг, Управление по развитию потребительского рынка г. Перми, Департамент планирования и развития территорий г. Перми и др.

Лидерами сокращения по данному параметру являются Минприроды, Мин. Развития предпринимательства и торговли, Агентство по управлению имуществом.

Устойчивость

Предприниматели имеют «дорожную карту» своих проблем в разрезе функций и услуг

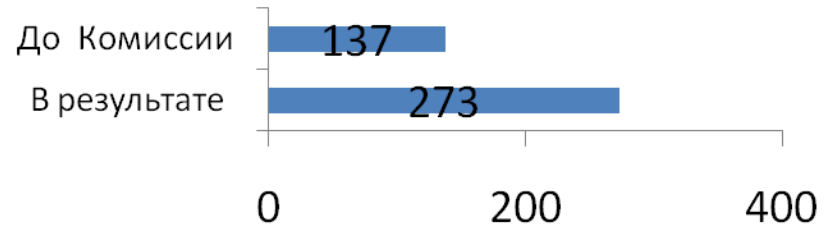
Экономия на издержках и уменьшение упущенной выгоды

Исходя из Данных Мирбанка (затраты на преодоление адм.барьеров), обследований Минэкономики о среднем количестве взаимодействий МСБ в органами власти в год (кроме контроля и надзора), а также статистикой по в МСБ края (кроме ИП) можно очень приблизительно сказать, что предпринимателям «возвращено» в год порядка **10,1 млн рублей (непотраченные средства) + 1.2 млрд рублей в оборот .**

Инвентаризация полномочий ОИВ и МСУ в отношении субъектов предпринимательства

1

Идентифицированы 273 полномочий, в отношении субъектов предпринимательства



Выделены функции и услуги

2

Созданы основания для оптимизации отдельных функций и услуг в ходе их регламентации



3

Приведена в порядок информация о полномочиях

Выявлены ошибки в предоставлении информации о полномочиях

Даны обещания исправить информацию о 8 функциях

Результаты для более прозрачной административной среды исследования

- Структурирование распределения полномочий
- Ускорение процесса регламентации для выполнения требований 210-ФЗ
- Включение предпринимательского и экспертного сообщества в процесс регламентации для учета предпочтений целевых групп
- Актуализированная информация
- Более четкое осознание ведомств реального объема полномочий

Рейтингование ведомств: расчеты места в рейтинге

Показатели - Рейтинг сокращения сроков

- кол-во функций с сокращенными сроками;
- кол-во функций с несокращенными сроками;
- общее количество функций в отношении хозяйствующих субъектов, привлечших внимание Комиссии;
- кол-во функций, которые ведомство аргументировало как невозможные к сокращению сроков;
- кол-во функций, в которых аргументы невозможности сокращения сроков Комиссия сочла достаточными;
- количество сокращенных дней по каждой функции;
- имеющийся нормативный срок исполнения функции до сокращения.

Показатели - Рейтинг готовности к дебюрократизации

- кол-во функций с сокращенными сроками;
- кол-во функций, где срок не был сокращен, но аргументы невозможности/нецелесообразности сокращения признаны обоснованными;
- количество сокращенных дней исполнения функций;
- наличие или отсутствие информации о том, где будут зафиксированы новые сроки (НПА);
- наличие или отсутствие информации о том, в течение какого периода ведомство внесет изменения в НПА;
- актуальная информация на сайте или зафиксированная в ходе мониторинга актуализация информации после заседания Комиссии;
- количество функций в отношении отдельных хозяйствующих субъектов, выделенных ведомством самостоятельно;
- общее количество функций ведомства в отношении хозяйствующих субъектов, рассмотренных комиссией;
- соблюдение ведомством регламента взаимодействия с Комиссией;
- выполнение ведомством решений Комиссии (протокол).





ОБЩЕСТВО РАЗВИТИЯ
ПРОДУКТИВНЫХ ИНИЦИАТИВ

межрегиональная общественная организация

МОО ОРПИ,
+7 (342) 211-08-70

www.ngo-orpi.ru

Благодарим за внимание!

